

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA VZGOJO IN IZOBRAŽEVANJE

Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

T: 01 400 52 00
F: 01 400 53 21
E: gp.mvi@gov.si
www.mvi.gov.si

dr. Darjo Felda, minister

Datum: 31. 3. 2023

Zadeva: Zaključno poročilo Delovne skupine za pripravo predloga sprememb normativov in standardov na področju vzgoje in izobraževanja otrok s posebnimi potrebami

Delovno skupino za pripravo predloga sprememb in normativov na področju izobraževanja otrok s posebnimi potrebami so sestavljali:

mag. Polona Šoln Vrbinc, Igor Pučko, Edvard Vrabič, Samo Rumež, Borut Marolt, Mirjana Jurjevec Porenta, Jelka Horvat, Simona Bergauer, Sašo Ivetič, Branko Ribič, Tanja Šafranko, Marjan Štrukelj, Petra Urbančič, Jernej Zupančič in Barbara Kresal Sterniša.

Sestala se je na osmih sejah. Na šestih je obravnavala pravilnike o normativih in standardih, na dveh pa kriterije za napredovanje strokovnih delavcev v nazive, za kar je bila naprošena s strani Sektorja za razvoj kadrov v šolstvu.

Na uvodni seji dne 9. 11. 2022 so se predstavili sodelujoči v delovni skupini in se dogovorili, da se redna delovna srečanja izvedejo vsakih 14 dni. Glede na potek dela je dopustila možnost dogovora o drugačnem urniku.

Vodja delovne skupine je člane uvodoma seznanila, da je Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje (v nadaljevanju: ministrstvo) že od spomladi 2022 dalje pripravljalo spremembe določil pravilnika, ki ureja normative in standarde na področju vzgoje in izobraževanja otrok s posebnimi potrebami, zaradi več dejavnikov: novo sprejetega Zakona o obravnavi otrok s čustvenimi in vedenjskimi težavami in motnjami v vzgoji in izobraževanju (ZOOMTVI), pobud SVIZ-a in želje po uskladitvi pravilnikov, ki urejajo normative in standarde v vrtcih ter osnovnih in srednjih šolah, glede delovnih mest računovodij, tajnikov in poslovnih sekretarjev ... Kot delovno gradivo je bila pripravljena tabela, ki je zajela sedanje besedilo predpisa, podane predloge ministrstva in SVIZ-a z utemeljitvami in stolpec, v katerega se bo zapisoval usklajen predlog delovne skupine. Predstavniki SVIZ-a so z navedbami in predlogom delovnega gradiva ter načina dela skupine soglašali.

Delovna skupina se je lotila razprave po posameznih členih. Po konstruktivni razpravi so bili sprejeti bistveni dogovori in pobude. Člani delovne skupine so na vsaki naslednji seji potrdili ustreznost načina dela in podanih vsebinskih predlogov. O vsaki seji in zaključkih le-te je skupina poročala državnemu sekretarju oziroma v kabinet ministra.

Na zadnji seji je predsednik SOUS-a Samo Rumež predstavil tudi predloge kadrovskih normativov za zdravstveni kader, ki jih je ministrstvo poslalo Ministrstvu za zdravje.

Člani delovne skupine so na vseh sejah konstruktivno sodelovali in iskali načine skupnih vsebinskih rešitev. Sodelovanje so ocenili kot zgledno in nadpovprečno uspešno. Pripravili so predlog usklajenega pravilnika z izjemo enega člena.

Predlog usklajenega pravilnika (priloga) z bistvenimi dogovori zajema normative in standarde tudi za vzgojno izobraževalne programe, ki v dosedanem niso bili zajeti, spremenjeno obveznost vzgojnega in drugega strokovnega dela v različnih vzgojno izobraževalnih programih, učno oziroma vzgojno obveznost ravnatelja in pomočnika ravnatelja, spremenjena merila za sistemiziranje različnih delovnih mest tako strokovnih kot drugih delavcev, merila za oblikovanje različnih oddelkov, opredelitev izjem pri oblikovanju oddelkov... Pri tem so upoštevani vsi normativi, ki izhajajo iz ZOOMTVI, kjer zamujamo zakonsko določen rok za sprejem normativov.

Ob delu delovne skupine so strokovne službe ministrstva sproti pripravljale tudi izračune finančnih posledic in obrazložitve k posameznim členom.

Glede na finančne posledice je skupina pripravila tudi usklajen predlog priorit, ki bi se uresničevale z zamikom enega leta, če ministrstvo ne bi imelo dovolj sredstev v proračunu (priloga). Prioriteta 1 se nanaša na člene, ki so vezani na ZOOMTVI, na nujen sistem vzpostavitve prilagajanja učbenikov in drugih učnih gradiv ter na člene, ki ne prinašajo finančnih posledic ali pa so zanemarljive.

Na skupnih srečanjih pa je bilo izpostavljenih tudi nekaj širših problematik, ki terjajo temeljitejše analize ali spremembe zakona. Izpostavljeno je bilo predvsem:

- **Potreba po analizi dela vzgojiteljev in vzgojiteljev predšolskih otrok - pomočnikov vzgojiteljev v okviru prilagojenega programa za predšolske otroke**, kjer se je populacija zelo spremenila. Vedno več je otrok s kompleksnejšimi težavami, zato je nujen premislek o tedenski obveznosti vzgojnega dela in posledično spremembe Zakona o vrtcih.
- Populacija otrok s posebnimi potrebami se je spremenila tudi v drugih programih za otroke s posebnimi potrebami, zato je **nujna analiza stanja in priprava predlogov ukrepov za preprečevanje izgorelosti strokovnih delavcev** z znižano učno obvezo, beneficiranjem stažu ali drugem sistemskem ukrepu, ki bi razbremenil delavce.
- Na težke razmere so opozorile tudi **učiteljice za dodatno strokovno pomoč in mobilne učiteljice, kjer velik delež njihovega delovnega časa zajema prevoz**. Potrebna in nujna je analiza ter sistemski ukrepi. Dana je bila tudi pobuda, da bi bili mobilni učitelji tudi tisti, ki dodatno strokovno pomoč opravljajo na treh lokacijah ali več, četudi v okviru istega zavoda.
- Potrebna je **analiza ustreznosti normativov v prilagojenem programu osnovne šole z nižjim izobrazbenim standardom** glede na spremenjeno populacijo vključenih otrok. SVIZ predlaga znižanje normativov za oblikovanje oddelkov v prvem triletju na 7 otrok.
- **Neusklajeni člen o možnosti izvajanja nadstandardnega dela programa počitniškega varstva z delavci**, ki imajo v referenčnem obdobju manjko ur, je sprožil burno razpravo glede ustreznosti in pravilnosti beleženja evidenc delovnega časa v skladu z Zakonom o evidencah na področju dela in socialne varnosti in kot posledico bojazni, da bo to določilo ravnatelje spodbudilo k bolj restriktivnemu priznavanju

opravljenih ur med šolskim letom. Menijo tudi, da je tovrstna ureditev v neskladju z ZOFVI in da bi morale biti število dni, ko bi šola ali zavod izvajala počitniško varstvo, omejeno. Argumenti MVI so bili, da se le ureja stalna praksa šol ter da morajo biti vse tovrstne dejavnosti načrtovane z letnim delovnim načrtom, ki predvidi tudi, kdo bo to izvajal. SVIZ meni, da bi se moralo izvajanje zamakniti, da se pripravi analiza in se lahko kasneje načrtuje izvajanje za v bodoče.

- Predlagamo tudi, da se delovna mesta plačne skupine J uskladijo po vertikali z upoštevanjem specifik posameznih vrst vzgoje in izobraževanja – specifičnost organizacije osnovnih šol s prilagojenim programom in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter interesnih dejavnosti glede na mnenje računskega sodišča (na delovni skupini ta tematika ni bila posebej izpostavljena).

mag. Polona Šoln Vrbinc
vodja delovne skupine

Priloga;

- Besedilo usklajenega pravilnika z izjemo 70. člena
- Finančne posledice z označenimi prioritetami