

# Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (ZSTSPJS)

---

**MARTINA VUK**, UNIV. DIPL. PRAV.

**KSJS**



# Priprava novega zakona

- oktober 2022 – Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v JS za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/2022)

## 6. Usklajevanje sistemskih sprememb plačnega sistema javnega sektorja, odprava nesorazmerij v osnovnih plačah, upoštevanje spodnjo tretjino plačne lestvice

Vladna in sindikalna stran se zavezujeta, da bosta po zaključku teh pogajanj pričeli z usklajevanji o sistemskih spremembah plačnega sistema javnega sektorja, z namenom, da se najpozneje do 30. junija 2023 pripravi predlog sprememb in dopolnitev ZSPJS oziroma nov zakon o sistemu plač v javnem sektorju s podpisano izjavo o stopnji usklajenosti besedila členov zakona, pri čemer si bosta vladna in sindikalna stran prizadevali za čim višjo stopnjo usklajenosti členov. O temeljnih vprašanjih plačnega sistema bo doseženo soglasje med vlado in sindikati javnega sektorja.

**Glede soglasja o temeljnih vprašanjih plačnega sistema se šteje, da je podano, ko je dosežen kvorum, ki ga za veljavnost sklenitve in spremembe KPJS določa 42. člen ZSPJS.**

Prav tako se zavezujeta, da bodo vzporedno z usklajevanjem sistemskih sprememb plačnega sistema potekala pogajanja o odpravi nesorazmerij v plačah, ki so nastala v obdobju po sklenitvi Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 80/18), z namenom, da bo dogovor o odpravi plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah, upoštevanje tudi spodnjo tretjino plačne lestvice dosežen najpozneje do 30. 6. 2023.

Pogajanja in usklajevanja iz te točke se pričnejo najpozneje v enem mesecu po podpisu tega dogovora.

# Priprava novega zakona

---

- krovna pogajanja - pogajalska komisija = vladna stran + pogajalska skupina sindikatov javnega sektorja (Počivavšek) + pogajalska skupina Konfederacije sindikatov javnega sektorja (Štrukelj)
- delovna skupina (5+5+5)
- ožja pogajalska skupina (usklajevanje bistvenih elementov – usklajevanje lestvice; osnovna plača = minimalna plača; prehodno obdobje (tranše))
- **STEBRI – pogajanja o konkretnih uvrstitvah DM v PR po posameznih kolektivnih pogodbah dejavnosti/poklicev**

# Plačna lestvica v JS

	„STARA“ PLAČNA LESTVICA (ZSPJS)	„NOVA“ PLAČNA LESTVICA (ZSTSPJS)
ŠTEVILO PR	66 (prvotno 65 PR)	67
1. PR	475,66 EUR Najnižja uvrstitev: 12 PR (732,25 eur)	1253,90 EUR (min.plača 2024) Najnižja uvrstitev: 1 PR (+varovalka 15. člen)
RAZMERJE PRmin:PRmax	1 : 12,8 (1:10 ob začetku) 1:8,3 (1:4,8 glede na min.pl.)	1 : 7 (zaradi varovalke iz 15. čl. je manjše razmerje – 1:6,8)
RAZPON MED PR	4%	3%
USKLAJEVANJE	samo po dogovoru (3x)	avtomatsko

# Plačna lestvica v JS 2024

1	1.253,90 €		
2	1.291,52 €		
3	1.330,26 €		
4	1.370,17 €		
5	1.411,28 €		
6	1.453,62 €		
7	1.497,22 €		
8	1.542,14 €		
9	1.588,40 €		
10	1.636,06 €		
11	1.685,14 €		
12	1.735,69 €		
13	1.787,76 €		
14	1.841,40 €		
15	1.896,64 €		
16	1.953,54 €		
17	2.012,14 €		
18	2.072,51 €		
19	2.134,68 €		
20	2.198,72 €		
21	2.264,68 €		
22	2.332,63 €		
23	2.402,60 €		
24	2.474,68 €		
25	2.548,92 €		
26	2.625,39 €		
27	2.704,15 €		
28	2.785,28 €		
29	2.868,84 €		
30	2.954,90 €		
31	3.043,55 €		
32	3.134,85 €		
33	3.228,90 €		
34	3.325,77 €		
35	3.425,54 €		
		36	3.528,31 €
		37	3.634,15 €
		38	3.743,18 €
		39	3.855,47 €
		40	3.971,14 €
		41	4.090,27 €
		42	4.212,98 €
		43	4.339,37 €
		44	4.469,55 €
		45	4.603,64 €
		46	4.741,75 €
		47	4.884,00 €
		48	5.030,52 €
		49	5.181,44 €
		50	5.336,88 €
		51	5.496,98 €
		52	5.661,89 €
		53	5.831,75 €
		54	6.006,70 €
		55	6.186,90 €
		56	6.372,51 €
		57	6.563,69 €
		58	6.760,60 €
		59	6.963,42 €
		60	7.172,32 €
		61	7.387,49 €
		62	7.609,11 €
		63	7.837,39 €
		64	8.072,51 €
		65	8.314,68 €
		66	8.564,12 €
		67	8.821,05 €

Plačna lestvica 1PR = minimalna plača 2024 (1253,90 eur)

# Usklajevanje vrednosti PR plačne lestvice

---

## **PREHODNO OBDOBJE (104. člen ZSTSPJS):**

- 2025: ni uskladitve (minimalna plača +1,9% = 1277,72 eur)
- 2026: inflacija 2025 – 1,8% (uskladitev 1.4.2026)
- 2027: inflacija 2026 – 1,6% (uskladitev 1.4.2027)
- 2028: inflacija 2027 – 1% (uskladitev 1.4.2028)

## **SISTEMSKA USKLADITEV (7. člen ZSTSPJS):**

- od 2029 dalje
- pogajanja od 1.2-1.4. vsako leto
- avtomatizem (če ni dogovora) – 80% inflacije preteklega leta
- datum uskladitve: 1.5. vsako leto

# Minimalna plača = najnižja OSNOVNA plača

---

- pomemben dosežek: nihče v JS ne sme imeti OSNOVNE plače nižje od vsakokratne minimalne plače (2025: 1277,72 eur)
- prej: 12. – 26. PR = minimalna plača (ne osnovna); zdaj razporeditev DM od 1. (2.) do 11. PR
- 15. člen ZSTSPJS (varovalka): „Če bi bil javni uslužbenec na podlagi določb tega zakona uvrščen v plačni razred, katerega vrednost je nižja od zneska minimalne plače, se javni uslužbenec uvrsti v prvi plačni razred, katerega vrednost je enaka ali višja od minimalne plače.“
- vsi dodatki so obračunani od osnovne plače + napredovanja štejejo
- tako pridobljen PR ne šteje za napredovanje
- dodatno varovalo (glede na prejšnjo ureditev): obvezno usklajevanje vrednosti PR

# Prevedba na novo plačno lestvico

---

PREVEDBA PR IZ STARE V NOVO PLAČNO LESTVICO (priloga 4 ZSTSPJS)

PREVEDBA DELOVNIH MEST/JU V NOVE PLAČNE RAZREDE

- osnovne plače se povišajo vsem – odvisno od odprave plačnih nesorazmerij
- individualna prevedba – v najbližji najvišji PR (tudi če je več kot 10PR nad izhodiščem DM)
- **način prevedbe:** trenutni PR (z napredovanji) + št. PR povišanja (nesorazmerja) = PR po obstoječi lestvici + prevedba na novo lestvico glede na tabelo
- obvezna uporaba **aplikacije**, objavljene na spletni strani MJU (103. člen ZSTSPJS) <https://www.gov.si teme/placni-sistem-2/>



# Prevedba na novo pl. lestvico

12	732,264	1	1253,90	41	2283,677	23	2402,60
13	761,555	1	1253,90	42	2375,024	24	2474,68
14	792,017	1	1253,90	43	2470,025	25	2548,92
15	823,698	2	1291,52	44	2568,826	26	2625,39
16	856,646	2	1291,52	45	2671,579	27	2704,15
17	890,911	2	1291,52	46	2778,442	28	2785,28
18	926,548	3	1330,26	47	2889,580	30	2954,90
19	963,610	3	1330,26	48	3005,163	31	3043,55
20	1002,154	4	1370,17	49	3125,370	32	3134,85
21	1042,240	4	1370,17	50	3250,384	34	3325,77
22	1083,930	5	1411,28	51	3380,400	35	3425,54
23	1127,287	5	1411,28	52	3515,616	36	3528,31
24	1172,379	6	1453,62	53	3656,240	38	3743,18
25	1219,274	7	1497,22	54	3802,490	39	3855,47
26	1268,045	8	1542,14	55	3954,590	40	3971,14
27	1318,767	9	1588,40	56	4112,773	42	4212,98
28	1371,517	10	1636,06	57	4277,284	43	4339,37
29	1426,378	11	1685,14	58	4448,376	44	4469,55
30	1483,433	12	1735,69	59	4626,311	46	4741,75
31	1542,770	13	1787,76	60	4811,363	47	4884,00
32	1604,481	14	1841,40	61	5003,817	48	5030,52
33	1668,660	15	1896,64	62	5203,970	50	5336,88
34	1735,407	16	1953,54	63	5412,129	51	5496,98
35	1804,823	17	2012,14	64	5628,614	52	5661,89
36	1877,016	18	2072,51	65	5853,759	54	6006,70
37	1952,097	19	2134,68	66	6087,909	55	6186,90
38	2030,181	20	2198,72	67	6331,425	56	6372,51
39	2111,388	21	2264,68	68	6584,682	58	6760,60
40	2195,843	22	2332,63	69	6848,07	59	6963,42
				70	7121,993	60	7172,32
				71	7406,872	62	7609,11
				72	7703,147	63	7837,39
				73	8011,273	64	8072,51
				74	8331,724	66	8564,12
				75	8664,993	67	8821,05

# Prehodno obdobje (1.1.2025-1.1.2028)

Datum	Višina razlike
1. 1. 2025	100 eur ali 12% (+ celotna razlika do nove minimalne plače)
1. 10. 2025	100 eur ali 12%
1. 4. 2026	uskladitev (inflacija – 1,8%)
1. 6. 2026	70 eur ali 12%
1. 12. 2026	50 eur ali 15%
1. 4. 2027	uskladitev (inflacija – 1,6%)
1. 7. 2027	100 eur ali 15%
1. 1. 2028	Preostanek razlike

# Plačne skupine in tarifni razredi

## TARIFNI RAZREDI

- enako kot doslej\* (I. – IX.)
- \*višješolska izobrazba (prejšnja) po novem sodi v VII/1 TR (prej v VI TR)

## PLAČNE SKUPINE IN PLAČNE PODSKUPINE

- enako kot doslej (A – K)
- NOVO: J ni več samostojna PS (D4, D5 in D9)

**D – Delovna mesta na področju  
vzgoje, izobraževanja**

**D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci**

**D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci**

**D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih**

**D4 – specifična DM v VIZ**

**D5 – specifična DM v visokem šolstvu**

**D9 – strokovno-tehnični in admin. uslužbenci**

# Določitev osnovne plače JU

---

## **ZAPOSILITEV, PREMESTITEV NA DRUGO DM, NAPREDOVANJE**

- Izhodiščni PR delovnega mesta oz. naziva
- Isti ali nižji TR – ohrani se vse PR
- Višji TR – ni prenosa (+1 PR, če bi bil uvrščen v nižji PR kot ga je že dosegel)
- Napredovanje v višji naziv – prenos že doseženih napredovanj do največ +3 PR v novem nazivu (enako kot doslej)
- Ponovna zaposlitev v JS – ne glede na dolžino prekinitve, se napredovanja upoštevajo (izkazati jih mora JU)
- \*pomembno ob prehodu na nov plačni sistem: tudi pri zaposlitvi pri drugem delodajalcu v JS (ista PPS ali sorodno DM) se ohrani število vseh doseženih PR – tudi če presegajo PRmax delovnega mesta

## **NOVOSTI**

- Spregled izobrazbe (10. + 105. člen ZSTSPJS)
- Možnost določitve višjega PR: +5 oz. +10 PR (22. člen ZSTSPJS)

# Možnost določitve višjega PR (22. člen)

## BREZ SOGLASJA

(1) Javnega uslužbenca se lahko **ob zaposlitvi v javnem sektorju** uvrsti v plačni razred, ki je za največ deset plačnih razredov višji od izhodiščnega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, če:

- ima najmanj toliko let delovne dobe na primerljivih delovnih mestih, kot bi jih v skladu s tretjim odstavkom 26. člena tega zakona potreboval za napredovanja za toliko plačnih razredov, za kolikor plačnih razredov se ga višje uvršča na podlagi tega odstavka,
- ima posebna znanja, kompetence, ki so potrebne za uspešno opravljanje dela na tem delovnem mestu in niso pogoj za zasedbo delovnega mesta ali če za to obstajajo drugi utemeljeni razlogi in
- so v letnem finančnem načrtu zagotovljena finančna sredstva v okviru stroškov dela.

\* možnost tudi za JU, ki je že zaposlen v javnem sektorju (nova zaposlitev pri istem ali drugem delodajalcu)

# Možnost določitve višjega PR (22. člen)

---

## S SOGLASJEM

- do 5 PR (posebna znanja kompetence ali drugi utemeljeni razlogi + zagotovljena finančna sredstva)
- od 6 do 10 PR – dodaten pogoj (ima najmanj 1/3 let delovne dobe na primerljivih delovnih mestih kot bi jih potreboval za redno napredovanje v ta PR)
- OMEJITEV (kvota): največ 10% vseh zaposlenih in hkrati največ 10% po posamezni plačni podskupini; od tega največ 30% novo-zaposlenih
- maximum: končni PR delovnega mesta/naziva
- tako pridobljeni PR **NE štejejo za napredovanje**; prenesejo se samo na sorodno DM v istem ali nižjem TR pri ISTEM delodajalcu

# Spregled izobrazbe (10. člen ZSTSPJS)

---

## POGOJI:

- izobrazba ni določena z zakonom ali ne gre za reguliran poklic
- nihče od prijavljenih na prosto DM za NDČ ne izpolnjuje pogoja izobrazbe
- s prijavljenim z izobrazbo za 1 raven nižji TR se sklene PoZ za DČ 1 leto
- DM do vključno VI. TR
- po ponovni prijavi, lahko sklene za NDČ, če nihče od prijavljenih ne izpolnjuje pogojev ali ne sklene PoZ
- IZJEMA: področje zagotavljanja upravljanja in varnosti informacijsko-komunikacijskih sistemov (DM do vključno VII/2. TR, JU najmanj V. TR + poskusno delo 6 mesecev)

# Spregled izobrazbe (105. člen ZSTSPJS)

---

## POGOJI (za že zaposlene JU):

- JU daljši čas zaposleni pri delodajalcih v JS
- izobrazba za DM ni določena z zakonom oz. ne gre za reguliran poklic
- DM v VI. ali VII/1. TR: dve ravni nižji TR + najmanj 15 let zaposlen v JS ali ena raven nižji TR + najmanj 10 let zaposlen v JS (istovrstna dela)
- DM v V. ali nižjem TR: dve ravni nižji TR + najmanj 10 let zaposlen v JS (istovrstna dela, znanje, kompetence)
- v leta zaposlitve v JS šteje tudi doba opravljanja dela po drugih pogodbah, če je šlo za elemente delovnega razmerja
- **\*POMEMBNO:** ni več odštevanja -1/-2PR po 14. členu ZSPJS



# Napredovanje

## Ukinitev ocenjevanja!

Uvaja se **avtomatsko napredovanje** za 1 plačni razred:

- 1. – 3. PR vsaki dve leti,
- 4. – 7. PR vsaka tri leta,
- od 8. PR dalje pa na vsaka 4 leta.

**Skrajšanje napredovalnega obdobja** ob napredovanju v 3. in 5. PR (na DM brez naziva)

**Pospešeno napredovanje:** za 2 PR ob rezultatih dela bistveno nad pričakovanji (kvota: **10%** JU pri posameznem uporabniku proračuna) – kriteriji (28. člen)

**Zadržano napredovanje:** podaljšanje napredovalnega obdobja za 1 leto – delo opravlja bistveno pod pričakovanji (kvota **5%** in **možnost ugovora**) – kriteriji (28. člen)

**KDAJ:** 1.6. ali 1. 12. (2x letno) – odvisno, kdaj izpolni napredovalno obdobje; ugotavlja delodajalec (brez vloge)

# Napredovanje

Napredovanje	DM brez naziva	DM z nazivi
1. – 3. PR	2 + 2 leti (1. in 2. PR)	2 + 2 + 2 leti
	1 leto (3. PR)	
4. – 7. PR	3 leta (4. PR)	3 + 3 + 3 + 3 leta (vmes tudi napredovanja v višji naziv)
	1,5 leta (5. PR)	
	3 + 3 leta (6. in 7. PR)	
8. PR in dalje	4 + 4 + 4 leta (8., 9. in 10. PR)	4 leta za vsak PR (skupaj napredovanj na DM je lahko več kot 10)

**NAPREDOVANJE V NAZIVE – pogoji določeni posebej za vsako dejavnost**

# Delovna uspešnost

---

## NOVA UREDITEV (od 1.1.2026 dalje)

- **združitev** redne DU in DU iz naslova povečanega obsega dela v enotno DU
- **masa sredstev**: 3% mase osnovnih plač + prihranki (odsotnosti in nezasedena DM) + projekti (posebni vladni projekti in ostali projekti)
- \*možen dodaten vir (2. ost. 31. čl.): če tako določa poseben zakon (VIZ posebej omenjen)
- **omejitev na JU**: 30% osnovne plače mesečno (do 50%, če sodeluje tudi pri posebnem vladnem projektu)
- skupni kriteriji v zakonu (30. člen – prednost ima nadomeščanje) + podrobnejši v KPViZ (določiti jih je potrebno do konca 2025)
- **obvestilo**, objavljeno znotraj uporabnika proračuna oz. organizacijske enote

# Delovna uspešnost

---

## **Veljavna ureditev (vse po starem) – do konca 2025:**

- masa sredstev 2% za redno DU (do konca leta 2027)
- povečan obseg dela – določen vir (nadomeščanja, projekti)
- omejitev na JU: 20% + 30%

## **DU iz naslova tržne dejavnosti:**

- 30 – 50% celotnega presežka prihodkov nad odhodki iz tržne dejavnosti
- največ 6-kratnik vrednosti PR JU na leto
- obseg sredstev (mnenje reprezentativnih sindikatov) in kriterije (dogovor s sindikati) določi predstojnik
- objava obvestila

# Dodatki

---

Določeni so **v zakonu** in podrobneje opredeljeni v **KPJS oziroma v uredbi (položajni dodatek)**

NOVOSTI:

- dodatki za nevarnost in posebne obremenitve (niso še določeni; pogajanja se začnejo 1. septembra 2025)
- Dodatek za neposredno delo s tujci\* v nastanitvenih centrih (10% urne postavke) (19. člen KPJS)
- Dodatek za izmensko delo – nova opredelitev izmenskega dela (20. člen KPJS)
- Delo po posebnem razporedu (22. člen KPJS)
- „super nadure“ – ko JU v skladu z zakonom v letu (šolsko leto) opravi več kot 170 nadur, znaša dodatek za 171. in vse nadaljnje ure 45%
- Dodatna plačila: povečana učna obveznost, šola v naravi, ipd. (ureja šolska zakonodaja)

# Kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS)

---

- krovna kolektivna pogodba v JS
- ne določa več ODMN-jev (orientacijskih delovnih mest in nazivov)
- dodatki (podrobnejše opredelitve in višine)
- 14. člen – **primerljivost uvrstitev** delovnih mest in nazivov v PR tako znotraj stebra kot v celotnem javnem sektorju
  - analiza iz 49. člena ZSTSPJS (vsako leto do 15. avgusta; prva bo v 2026)
- nov kvorum za sklenitev/spremembe KPJS

**Za zaključek:**

<https://www.gov.si teme/placni-sistem-2/>

Delovna skupina za spremljanje izvajanja novega plačnega sistema

**Naučili so me, da pot napredka ni ne  
hitra ne lahka**

Marie Curie

---

[martina.vuk@konfederacija-sjs.si](mailto:martina.vuk@konfederacija-sjs.si)