

# Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju

---

MARTINA VUK, UNIV. DIPL. PRAV.

KSJS



# Priprava novega zakona

---

- oktober 2022 – Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v JS za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/2022)

## 6. Usklajevanje sistemskih sprememb plačnega sistema javnega sektorja, odprava nesorazmerij v osnovnih plačah, upoštevanje spodnjo tretjino plačne lestvice

Vladna in sindikalna stran se zavezujeta, da bosta po zaključku teh pogajanj pričeli z usklajevanji o sistemskih spremembah plačnega sistema javnega sektorja, z namenom, da se najpozneje do 30. junija 2023 pripravi predlog sprememb in dopolnitev ZSPJS oziroma nov zakon o sistemu plač v javnem sektorju s podpisano izjavo o stopnji usklajenosti besedila členov zakona, pri čemer si bosta vladna in sindikalna stran prizadevali za čim višjo stopnjo usklajenosti členov. O temeljnih vprašanjih plačnega sistema bo doseženo soglasje med vlado in sindikati javnega sektorja.

Glede soglasja o temeljnih vprašanjih plačnega sistema se šteje, da je podano, ko je dosežen kvorum, ki ga za veljavnost sklenitve in spremembe KPJS določa 42. člen ZSPJS.

Prav tako se zavezujeta, da bodo vzporedno z usklajevanjem sistemskih sprememb plačnega sistema potekala pogajanja o odpravi nesorazmerij v plačah, ki so nastala v obdobju po sklenitvi Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 80/18), z namenom, da bo dogovor o odpravi plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah, upoštevanje tudi spodnjo tretjino plačne lestvice dosežen najpozneje do 30. 6. 2023.

Pogajanja in usklajevanja iz te točke se pričnejo najpozneje v enem mesecu po podpisu tega dogovora.

# Priprava novega zakona

---

- februar 2023 – prva vladna izhodišča
- 31.3.2023 – prvi osnutek zakona o skupnih temeljih (zakon ste prejeli)
- april 2023 – začetek usklajevanja zakona v delovni skupini
- 30.6.2023 – rok (iz dogovora) za posredovanje zakona v DZ

# Osnovni pojmi

---

## JAVNI SEKTOR – za koga velja ta plačni sistem?

- državni organi in samoupravne lokalne skupnosti (v nadaljevanju: lokalne skupnosti),
- javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter
- druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

## ZAPOSLENI V JAVNEM SEKTORJU

- Funkcionarji (plačna skupina A)
- Javni uslužbenci (direktorji – B in ostali JU – plačne skupine od C do K)
- **NOVOST:** plačna skupina J se prenese v posamezne plačne skupine in postane nova plačna podskupina v posamezni KP (npr.: C8, D4, E5, H3...)

## TARIFNI RAZRED (TR)

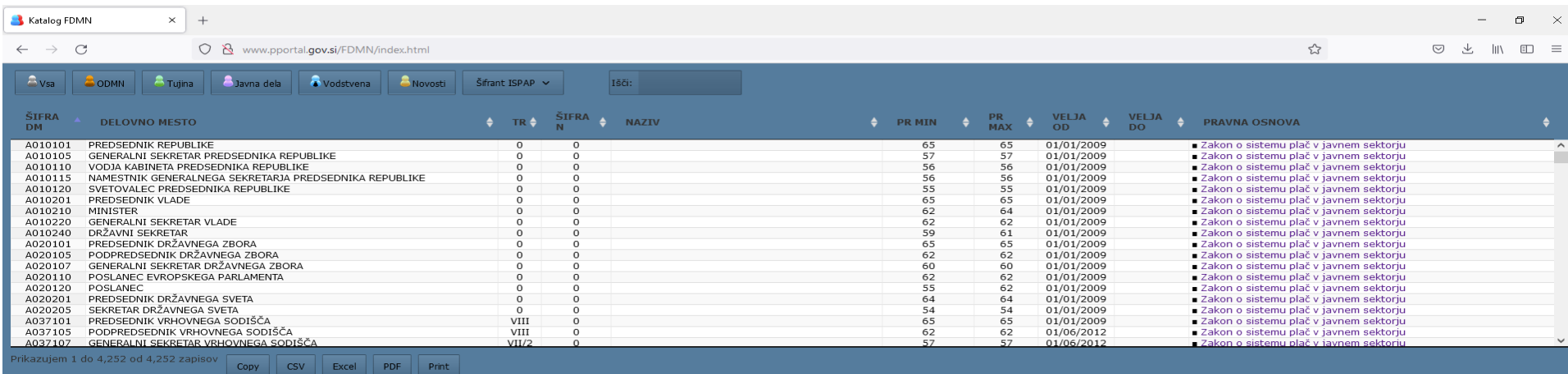
Dosežena izobrazba oz. raven usposobljenosti – od I.TR (nedokončana OŠ) do IX.TR (doktorat znanosti)

## PLAČA

- Osnovna plača (uvrstitev v plačni razred – PR)
- Dodatki
- Delovna uspešnost

# Katalog delovnih mest v JS

[Portal plač v JS: http://www.pportal.gov.si/](http://www.pportal.gov.si/)  
<http://www.pportal.gov.si/FDMN/index.html>



ŠIFRA DM	DELOVNO MESTO	TR	ŠIFRA N	NAZIV	PR MIN	PR MAX	VELJA OD	VELJA DO	PRAVNA OSNOVA
A010101	PREDSEDNIK REPUBLIKE	0	0		65	65	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010105	GENERALNI SEKRETAR PREDSEDNIKA REPUBLIKE	0	0		57	57	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010110	VODJA KABINETA PREDSEDNIKA REPUBLIKE	0	0		56	56	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010115	NAMESTNIK GENERALNEGA SEKRETARJA PREDSEDNIKA REPUBLIKE	0	0		56	56	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010120	SVETOVALEC PREDSEDNIKA REPUBLIKE	0	0		55	55	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010201	PREDSEDNIK VLADE	0	0		65	65	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010210	MINISTER	0	0		62	64	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010220	GENERALNI SEKRETAR VLADE	0	0		62	62	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A010240	DRŽAVNI SEKRETAR	0	0		59	61	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A020101	PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA	0	0		65	65	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A020105	PODPREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA	0	0		62	62	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A020107	GENERALNI SEKRETAR DRŽAVNEGA ZBORA	0	0		60	60	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A020110	POSLANEC EVROPSKEGA PARLAMENTA	0	0		62	62	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A020120	POSLANEC	0	0		55	62	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A020201	PREDSEDNIK DRŽAVNEGA SVETA	0	0		64	64	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A020205	SEKRETAR DRŽAVNEGA SVETA	0	0		54	54	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A037101	PREDSEDNIK VRHOVNEGA SODIŠČA	VIII	0		65	65	01/01/2009		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A037105	PODPREDSEDNIK VRHOVNEGA SODIŠČA	VIII	0		62	62	01/06/2012		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
A037107	GENERALNI SEKRETAR VRHOVNEGA SODIŠČA	VII/2	0		57	57	01/06/2012		■ Zakon o sistemu plač v javnem sektorju

Prikazujem 1 do 4,252 od 4,252 zapisov

Copy CSV Excel PDF Print

# Plačna lestvica v JS

---

## NOVA PLAČNA LESTVICA

- izhaja iz minimalne plače in odpravi uvrstitve pod minimalno plačo,
- 1. PR se določi v višini minimalne plače,
- lestvica vsebuje 67 plačnih razredov v razmerju 1:7,
- razponi med plačnimi razredi znašajo 3 %.

**Vrednost plačnih razredov plačne lestvice se usklajuje enkrat letno (formula).**

## PREVEDBA V NOVE PLAČNE RAZREDE

- osnovne place se povišajo vsem – največ v spodnjem delu
- varovane plače - nikomur se plača ob prevedbi ne zniža

# Plačna lestvica - prevedba

---

- 12., 13. in 14. PR se prevedejo v 1. plačni razred,
- 15., 16. in 17 PR se prevedejo v 2. PR
- 18. in 19. PR se prevedeta v 3. PR
- 20 in 21. PR se prevedeta v 4. PR
- 22. in 23. PR se prevedeta v 5. PR
- 24. do 42. PR se prevedejo v naslednji po vrsti (24. v 6., 25. v 7., itd.)
- 43. do 66. PR se prevedejo v prvi po vrednosti višji PR nove lestvice.

# Plačna lestvica v JS

Plačni razred	Obstoječe stanje: osnovna plača (Razmerje 1:66 = 1:12,8)	Nov plačni razred	Minimalna plača, razlika med PR 3% (razmerje 1:66 = 1:6,8)
1	460,2		
2	478,61		
3	497,74		
4	517,66		
5	538,36		
6	559,91		
7	582,28		
8	605,59		
9	629,82		
10	655,02		
11	681,21	1.	1.203,00
12	708,46	2.	1.239,09
13	736,79	3.	1.276,26
14	766,27	4.	1.314,55
15	796,92	5.	1.353,99
16	828,79	6.	1.394,61
17	861,96	7.	1.436,44
18	896,43	8.	1.479,54
19	932,28	9.	1.523,92
20	969,57	10.	1.569,64
21	1008,36	11.	1.616,73
22	1048,7	12.	1.665,23
23	1090,65	13.	1.715,19
24	1134,27	14.	1.766,65
25	1179,63	15.	1.819,65
26	1226,82	16.	1.874,23
27	1275,88	17.	1.930,46
28	1326,92	18.	1.988,38
29	1380,01	19.	2.048,03
30	1435,2	20.	2.109,47
31	1492,62	21.	2.172,75
32	1552,31	22.	2.237,93
33	1614,4	23.	2.305,07
34	1678,98	24.	2.374,22

35	1746,13	25.	2.445,45
36	1815,99	26.	2.518,81
37	1888,62	27.	2.594,38
38	1964,17	28.	2.672,21
39	2042,75	29.	2.752,38
40	2124,46	30.	2.834,95
41	2209,43	31.	2.920,00
42	2297,79	32.	3.007,60
43	2389,72	33.	3.097,82
44	2485,3	34.	3.190,76
45	2584,71	35.	3.286,48
46	2688,1	36.	3.385,08
47	2795,64	37.	3.486,63
48	2907,45	38.	3.591,23
49	3023,75	39.	3.698,96
50	3144,7	40.	3.809,93
51	3270,49	41.	3.924,23
52	3401,31	42.	4.041,96
53	3537,36	43.	4.163,22
54	3678,86	44.	4.288,11
55	3826,01	45.	4.416,76
56	3979,04	46.	4.549,26
57	4138,22	47.	4.685,74
58	4303,74	48.	4.826,31
59	4475,88	49.	4.971,10
60	4654,92	50.	5.120,23
61	4841,11	51.	5.273,84
62	5034,77	52.	5.432,05
63	5236,15	53.	5.595,02
64	5445,6	54.	5.762,87
65	5663,42	55.	5.935,75
66	5.889,96	56.	6.113,82
67		57.	6.297,24
68		58.	6.486,16
69		59.	6.680,74
70		60.	6.881,16
71		61.	7.087,60
72		62.	7.300,23
73		63.	7.519,23
74		64.	7.744,81
75		65.	7.977,15
76		66.	8.216,47



# Napredovanje

---



## Ukinitev ocenjevanja!

Uvaja se **avtomatsko napredovanje** za 1 plačni razred:

- 1. – 3. PR vsaki dve leti,
- 4. – 6. PR vsaka tri leta,
- od 7. PR dalje pa na vsaka 4 leta.

**Pospešeno napredovanje:** za 2 PR ob doseganju izjemnih rezultatov dela (kvota: 5% JU pri posameznem uporabniku proračuna)

**Zadržano napredovanje:** napreovalno obdobje se podaljša za 1 leto ob nedoseganju pričakovanih rezultatov dela (kvota 5% in možnost ugovora)

**KDAJ:** s prvim dnevom naslednjega meseca po izpolnitvi časovnega obdobja za napredovanje (aneks - 15 dni pred izpolnitvijo pogojev)

**NAPREDOVANJE V NAZIV** – pogoji določeni posebej za vsako dejavnost

# Napredovanje v višji naziv na istem DM

---

## 1. člen

(pridobitev višjega plačnega razreda zaradi napredovanja v naziv ali višji naziv na istem delovnem mestu)

(1) Javnemu uslužbencu, ki napreduje v naziv ali višji naziv na istem delovnem mestu, se v novem nazivu določi plačni razred tako, da se ga uvrsti v izhodiščni plačni razred pridobljenega naziva. Če bi bil javni uslužbenec ob napredovanju v naziv ali višji naziv na istem delovnem mestu uvrščen v isti ali nižji plačni razred, kot ga je dosegel pred napredovanjem v naziv ali višji naziv, se mu plačni razred v nazivu določi tako, da se že doseženi plačni razred pred napredovanjem v naziv ali višji naziv poveča za en plačni razred. Tako pridobljen plačni razred se šteje za napredovanje.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek javnega uslužbenca ni mogoče uvrstiti v višji plačni razred, kot znaša končni plačni razred delovnega mesta oziroma naziva.

Sindikalna stran: nesprijemljivo glede na 17. člen, ki določa prenos ob premestitvi. Predlagajo, da ostane tako kot določeno v 20/2 ZSPJS.

# Delovna uspešnost

---

## Predlog:

- **združitev** redne DU in DU iz naslova povečanega obsega dela
- skupna masa sredstev 5%
- omejitev na JU: 20% osnovne plače mesečno
- ZAMRZNITEV izplačila DU do začetka uporabe novih pravil (30.6.2026)

## Veljavna ureditev:

- masa sredstev 2%-5% za redno DU (v praksi je bila vedno 2%)
- povečan obseg dela – določen vir (nadomeščanja, projekti)
- omejitev na JU: 20% + 30%

DU iz naslova tržne dejavnosti: ohranja se veljavna ureditev

# Dodatki

---

Ohranitev obstoječih dodatkov iz ZSPJS in KPJS.

- dodatek za stalnost (kako ga prenesti v osnovno plačo?)
- dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat (nominalni zneski: 24,32; 37,84; 62,15 eur bruto)  
– **vlada ga ne predlaga**

## 3 novi dodatki:

- dodatek za izjemne dosežke na nacionalni ali mednarodni ravni
- **dodatek zaradi deficitarnosti kadrov**
- *dodatek za razvoj kadrov (že umaknjen iz predloga)*

# Plačni stebri

## Vladni predlog (1):

---

### 53. člen

(1) Določbe tega poglavja tega zakona se uporabljajo za določitev plače javnih uslužbencev in funkcionarjev v posameznem plačnem stebru.

(2) Plačni stebri so:

1. plačni steber: funkcionarji,
2. plačni steber: javni uslužbenci v državnih organih, samoupravnih lokalnih skupnostih, v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih s področja obvezne socialne varnosti in gasilci,
3. plačni steber: javni uslužbenci v zdravstvu in socialnem varstvu,
4. plačni steber: javni uslužbenci v raziskovalni dejavnosti, izobraževanju in kulturi,
5. plačni steber: javni uslužbenci v drugih javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih.

# Plačni stebri

## Vladni predlog (2):

---

54. člen

(1) V okviru plačnega stebra se zagotavlja načelo enakega plačila za delo na primerljivih delovnih mestih, nazivih in funkcijah.

(2) V posameznem plačnem stebru se lahko ureja:

1. **uvrstitev delovnih mest, nazivov in funkcij v plačne razrede,**
2. kriteriji glede določitve višjega plačnega razreda ob zaposlitvi,
3. uvrstitev v višji plačni razred, kot je določen v okviru razpona glede na tarifni razred, zaradi specifičnih oziroma redkih kompetenc, ki se zahtevajo glede na potrebe delovnih procesov,
4. določitev časovnih obdobjev za hitrejše napredovanje v višji plačni razred (po polovici časovnega obdobja) na delovnih mestih, na katerih ni mogoče tudi napredovanje v višji naziv,
5. **pogoji, merila in kriteriji za določitev in izplačevanje dela plače za delovnoe uspešnosti,**
6. višji obseg sredstev za izplačilo dela plače za delovnoe uspešnosti, kot ga določa ta zakon,
7. druge posebnosti, ki jih določa ta zakon. (\* spregled izobrazbe)

# Plačni stebri

## Trenutno stališče sindikatov javnega sektorja:

---

1. Sindikalna stran pričakuje realizacijo 6. točke Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22).
2. Sindikalna stran podpira prenovo sistema plač v javnem sektorju, izvedeno na način, ki bo usklajen med obema pogajalskima stranema.
3. Sindikalna stran **se strinja z vzpostavitvijo plačnih stebrov, oblikovanih za posamezne kolektivne pogodbe dejavnosti**, v okviru katerih bo mogoče urejati določene specifikke plačnega sistema in pod pogojem, da je poleg primerljivosti delovnih mest znotraj posameznega plačnega stebra zagotovljena tudi **primerljivost delovnih mest med stebri po celotnem javnem sektorju**.
4. Vsebina stebrov oziroma specifikke plačnega sistema, ki jih je mogoče urejati v okviru kolektivnih pogodb dejavnosti, ostajajo odprte in bodo predmet nadaljnjih pogajanj, sindikalna stran pa soglaša, da se znotraj posamezne kolektivne pogodbe dejavnosti uvrščajo v plačne razrede delovna mesta, ki trenutno sodijo v plačno skupino J in da se na ravni kolektivnih pogodb dejavnosti določijo kriteriji za nagrajevanje redne delovne uspešnosti.

# Kako naprej?

---

- Fiksni in variabilni del plače (kako stimulirati in motivirati zaposlene ter privabiti nov kader)
- Trenutno razmerje min:max osnovna plača (1:4,7) proti razmerju min:max dejanska plača (1:15); nov sistem (1:7 – osnovna plača)
- Druge pravice iz delovnega razmerja, ki ne sodijo v plačo (povračila stroškov, dopust, karierni sistemi, bonitete, poklicna zavarovanja)
- Socialni dialog (45 reprezentativnih sindikatov JS; 2 sindikalni pogajalski skupini; kvorum)
- **ODPRAVA NESORAZMERIJ V OSNOVNIH PLAČAH !!!**
- Roki:
  - dogovor s sindikati JS (oktober 2022): do 30.6.2023 uskladitev zakona in dogovor glede odprave plačnih nesorazmerij; 1.1.2024 prehod v nov sistem
  - dogovor s FIDES: do 1.4.2023 vzpostavitev ločenega stebra za zdravstvo; do 30.6.2023 zakon; s 1.1.2024 nov sistem



# HVALA!



[martina.vuk@konfederacija-sjs.si](mailto:martina.vuk@konfederacija-sjs.si)